

**Piano di razionalizzazione delle società partecipate
e relazione tecnica**

(articolo 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014)

I – Introduzione generale

1. Premessa

Dopo il “*Piano Cottarelli*”, il documento dell’agosto 2014 con il quale l’allora commissario straordinario alla *spending review* auspicava la drastica riduzione delle società partecipate da circa 8.000 a circa 1.000, la legge di stabilità per il 2015 (legge 190/2014) ha imposto agli enti locali l’avvio un “*processo di razionalizzazione*” che possa produrre risultati già entro fine 2015.

2. Normativa

Legge 23/12/2014, n. 190:

Il comma 611 dispone che, allo scopo di assicurare il “coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell’azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato”, gli enti locali devono avviare un “processo di razionalizzazione” delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette, che permetta di conseguire una riduzione entro il 31 dicembre 2015, tenendo conto dei seguenti criteri:

- a. eliminare le società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni;
- b. sopprimere le società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c. eliminare le partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d. aggregare società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e. contenere i costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni.

Il comma 612: prevede che i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, “in relazione ai rispettivi ambiti di competenza”, definiscano e approvino, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni.

Il piano definisce modalità, tempi di attuazione, l’esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire. Allo stesso è allegata una specifica relazione tecnica.

Il piano è trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicato nel sito internet dell’amministrazione.

La pubblicazione è obbligatoria agli effetti del “decreto trasparenza” (d.lgs. 33/2013). Pertanto nel caso sia omessa è attivabile da chiunque l’istituto dell’accesso civico.

Entro il 31 marzo 2016 gli stessi sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni hanno l’onere di predisporre una relazione sui risultati conseguiti, trasmessa alla stessa sezione regionale di controllo della Corte dei conti e, quindi, sempre pubblicata nel sito internet dell’amministrazione interessata.

Il comma 613 precisa che, nel caso in cui le società siano state costituite (o le partecipazioni acquistate) “per espressa previsione normativa”, le deliberazioni di scioglimento e di liquidazione e gli atti di dismissione sono disciplinati unicamente dalle disposizioni del codice civile, in quanto incidenti sul rapporto societario e “non richiedono né l’abrogazione né la modifica della previsione normativa originaria”.

Il comma 614 dispone che nell'attuazione di tali piani operativi si applicano le previsioni dei commi 563-568-ter della legge 147/2013 e s.m.i. in materia di mobilità del personale, gestione delle eccedenze e di regime fiscale agevolato delle operazioni di scioglimento e alienazione.

Alla luce di quanto previsto dalla citata normativa è possibile procedere alla redazione del seguente Piano di Razionalizzazione delle Società, contenente la Relazione, detenute dal Comune di Bene Vagienna, procedendo ad un loro esame e ad una considerazione finale sul mantenimento ed eventuali correttivi.

II – Le partecipazioni dell’ente

1. Le partecipazioni societarie

Il comune di Bene Vageinna partecipa al capitale delle seguenti società:

1.

Codice fiscale società partecipata	Regione Sociale / denominazione	Localizzazione	Forma giuridica dell’Ente	Visualizza la lista dei codici ateco	Quota % partecipazione diretta	Quota % partecipazione indiretta
0259745004 1	AZIENDA TURISTICA LOCALE DEL CUNEESE - VALLI ALPINE E CITTA’ D’ARTE SOCIETA’ CONSORTILE A RESPONSABILITA’ LIMITATA	VIA VITTORIO AMEDEO II 8/A CUNEO (CN) ITALIA	SOCIETA’ CONSORTILE	M.70.21	054%	0,0085%
9001144004 2	CONSORZIO ALBESE BARAIDESE SERVIZI RIFIUTI SIGLABILE CO.A.B.SE.R.	PZA RISORGIMENTI 1 ALBA (CN) ITALIA	CONSORZIO	E.38	2%	0% La partecipazione ai Consorzi, essendo “ <i>forme associative</i> ” di cui al Capo V del Titolo II del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL) e s.m.i., non sono oggetto del presente Piano.
0253993004 3	CONSORZIO MONVISO SOLIDALE	CORSO TRENTO 4 FOSSANO (CN) ITALIA	CONSORZIO	J.59.14	2,1%	0% La partecipazione ai Consorzi, essendo “ <i>forme associative</i> ” di cui al Capo V del Titolo II del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL) e s.m.i., non sono oggetto del presente Piano.
0199512001 4	CONSORZIO PER IL SISTEMA	C.SO UNIONE SOVIETIC	CONSORZIO	J.62.01	0,04%	0% La partecipazione ai Consorzi,

Piano di razionalizzazione delle società

	INFORMATIVA (CSI-PIEMONTE)	A 216 TORINO (TO) ITALIA				essendo "forme associative" di cui al Capo V del Titolo II del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL) e s.m.i., non sono oggetto del presente Piano.
0251314004 5	ENTE TURISMO ALBA BRA LANGHE E ROERO	PZA RISORGIM ENTO 2 ALBA (CN) ITALIA	SOCIETA' CONSORTI=L E	M.70 21	0,25%	0%
0276764004 6	LE TERRE DEI SAVOIA associazione che partecipa a due società	PZA CARLO ALBERTO 6/A RACCONI GI (CN) ITLIA	SOCIETA' CONSOTI= LE	M.70. 21	1,7%	0%
0299681004 7	S.T.R. SOCIETA' TRATTAMENTO RIFIUTI S.R.L.	PZA RISORGIM ENTO 1 ALBA (CN) ITALIA	SOCIETA' RESPONSABIL ITA' LIMITATA	E.38	2,15%	0%

05. ENTE TURISMO ALBA BRA LANGHE E ROERO

Società consortile a responsabilità limitata

Forma giuridica: Società consortile a responsabilità limitata

Oggetto Sociale:

Promozione dell'interesse economico-commerciale collettivo nell'ambito turistico di riferimento.

In particolare, potrà svolgere le seguenti attività':

- svolgimento esternalizzato di funzioni amministrative pubbliche conferite dai medesimi enti pubblici
- raccolta e diffusione delle informazioni turistiche riferite all'ambito di Competenza, organizzando a tal fine e coordinando gli uffici di informazione e accoglienza turistica;
- assistenza ai turisti, compresa la prenotazione di servizi ricettivi, turistici, di intrattenimento e di svago e la tutela del consumatore turistico;
- promozione e realizzazione di iniziative per la valorizzazione delle risorse Turistiche locali, nonché manifestazioni e iniziative dirette ad attrarre i Turisti e a favorirne il soggiorno;
- sensibilizzazione degli operatori, delle amministrazioni e delle popolazioni Locali per la diffusione della cultura di accoglienza e dell'ospitalità Turistica;
- ogni azione volta a favorirne la formazione di proposte e pacchetti di Offerta turistica da parte degli operatori.

La società potrà operare unicamente con gli enti partecipanti o affidanti nell'ambito turistico di competenza e non potrà svolgere prestazioni a favore di altri soggetti pubblici o privati. Sono esplicitamente escluse le attività commerciali in mercato concorrenziale ed ogni attività che preveda la percezione di corrispettivi a fine di lucro.

La società non potrà detenere partecipazioni o quote in altre società, enti o soggetti giuridici di qualsivoglia natura, salvo il caso di esplicita deroga prevista dalla normativa. La società non potrà concordare avalli, fidejussioni e garanzie reali a favore di terzi.

Sede: Piazza Risorgimento 2 – 12051 Alba – tel. 0173/362807

Partita IVA/Codice Fiscale: 02513140042

Durata della società: 27.05.1996 – 31.12.2020

Capitale Sociale: Euro 20.000,00

Percentuale detenuta dal Comune di Bene Vagienna 0.25%

Numero amministratori: 5

Numero dipendenti: 11, di cui 1 Direttore

Risultato economico anno 2011: € 0,00 (pareggio economico)

Risultato economico anno 2012 : € 0,00 (pareggio economico)

Risultato economico anno 2013 : € 0,00 (pareggio economico)

Considerazioni:

L' ENTE TURISMO ALBA BRA LANGHE E ROERO (A.T.L.). è costituita ai sensi della L.R. n. 78/1996 e s.m.i. ed è uno strumento di organizzazione a livello locale dell'attività di accoglienza, informazione ed assistenza turistica svolta dai soggetti pubblici e privati (art.10).

Quindi persegue finalità istituzionali nella materia del turismo.

Le (A.T.L.). sono società partecipate esclusivamente da: Province, Regioni, Camere di Commercio, Enti Locali, Proloco, associazioni nel settore del turismo.

Sono riconosciute dalla Regione con provvedimento della Giunta Regionale.

La partecipazione del Comune si giustifica in quanto la società si presenta come strumentale per l'attuazione e lo sviluppo della politica turistica della città e del territorio in sinergia con gli altri comuni e l'imprenditoria locale.

Essa attua la promozione dell'interesse economico-commerciale dei propri soci nei settori del turismo, della cultura, dello sport, del folclore, dei servizi terziari, nell'ambito territoriale delle città di Alba e Bra e dei territori delle Langhe e del Roero, con tassativa esclusione di qualsiasi fine di lucro.

Rientrano specificatamente nelle finalità della società la realizzazione di iniziative volte alla promozione di convegni, congressi, fiere, esposizioni, manifestazioni culturali, sportive, folcloristiche ed enogastronomiche.

In considerazione della natura dei compiti attribuiti dalla legge alla società, la stessa non svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate, pertanto non è proponibile l'eliminazione, la fusione, l'internalizzazione o l'aggregazione, anche in considerazione della mancanza dei poteri in relazione alla quota posseduta dal Comune.

E' intenzione dell'Amministrazione mantenere la partecipazione, seppur minoritaria, nella società, ampiamente giustificata in quanto siamo in presenza di un ente strumentale per l'attuazione e lo sviluppo della politica turistica del territorio, in sinergia con gli altri comuni e con l'imprenditorialità locale.

L'Amministrazione chiederà, comunque, agli organi societari di attuare ogni azione per la riduzione dei costi di gestione, pur nei limiti posti dall'esiguità della quota di partecipazione.

07. S.T.R. Società Trattamento rifiuti s.r.l. Forma giuridica: Società a responsabilità limitata

Oggetto Sociale:

“1. Ai sensi delle leggi vigenti la società' è ente titolare della proprietà' degli impianti e delle altre dotazioni patrimoniali, conferiti dagli enti locali o loro forme associative, destinati all'esercizio dei servizi di recupero e smaltimento dei rifiuti.

2. La società' gestisce inoltre gli impianti di recupero e smaltimento dei rifiuti a seguito della scadenza dei contratti con gli attuali gestori, salvo che la competente autorità' d'ambito di cui alla L. R. Piemonte 24 ottobre 2002, n. 24, deliberi di optare per l'individuazione del nuovo gestore delle predette Infrastrutture a mezzo di gara pubblica.

La società' assume altresì' la gestione degli impianti che è conferita dall'associazione d'ambito.

Negli impianti si intendono ricompresi quelli di trattamento, valorizzazione, stabilizzazione, compostaggio, incenerimento, termovalorizzazione e ogni altro impianto di recupero e smaltimento dei rifiuti, ivi comprese le discariche, nonché l'esercizio di ogni ulteriore operazione di recupero e smaltimento dei rifiuti, per conto o nei confronti degli enti soci.

3. La società' può eseguire ogni altra attività' attinente o connessa ai servizi ed alle operazioni di cui ai commi precedenti, ivi compresi studi, ricerche, nonché la progettazione e la realizzazione di impianti specifici.

Sono escluse le attività' di erogazione dei servizi all'utenza, nonché le altre attività' vietate dalle leggi vigenti.

4. La società' provvede al perfezionamento di tutti gli atti e le procedure necessarie per l'ottenimento, da parte degli enti competenti, di autorizzazioni, concessioni e licenze, relativi alle opere da compiere ed alle attività' da espletare, anche in nome e per conto degli enti soci.

Art. 5 (attività' contrattuale)

1. La società' può stipulare mutui e finanziamenti, attivi o passivi, garantiti ipotecariamente, compiere tutte le operazioni mobiliari, immobiliari, commerciali, industriali e finanziarie funzionalmente connesse con la realizzazione dello scopo sociale, ivi compresa l'assunzione di partecipazioni ed interessenze in società' aventi scopo analogo, affine, o complementare al proprio, ove consentito dalle leggi vigenti.

2. Per la realizzazione delle attività' sociali la società' può anche utilizzare l'organizzazione ed il personale dei soci pubblici, ivi compresi gli uffici tecnici, in funzione delle rispettive competenze e capacità' Professionali, ovvero incaricare consulenti e professionisti, società' di progettazione, o stipulare appalti con imprese terze.

3. Ai sensi delle leggi vigenti il consorzio di bacino, di cui alla L. R. Piemonte 24 ottobre 2002, n. 24, consorzio albese braidese servizi rifiuti, può affidare alla società' lo svolgimento delle gare per l'aggiudicazione dei servizi all'utenza relativi ai rifiuti, ivi compreso l'esercizio delle attività' gestionali di committenza per l'esecuzione dei contratti con i gestori dei servizi medesimi.

4. La società' esercita altresì' le attività' indicate al comma precedente per tutti i contratti in cui è succeduta agli enti locali, o al consorzio di bacino"

Sede: P.za Risorgimento n. 1 – Alba tel. 0173/364047

Partita IVA: 02996810046

Durata della società: 27.05.2004 / 31.12.2030

Capitale Sociale: € 2.500.000,00

Percentuale detenuta dal Comune di Bene Vagienna : 2.15%

Numero amministratori: 4

Numero dipendenti: 22

Risultato economico anno 2011: Utile di € 35.242,00
Risultato economico anno 2012: Utile di € 42.794,00
Risultato economico anno 2013: Utile di € 32.465,00

Considerazioni:

La società, così come individuata, persegue finalità istituzionali in relazione al servizio dei rifiuti di competenza dei Comuni soci, ai sensi della L.R. 7/2012.

Il capitale sociale, totalmente pubblico, è partecipato da n. 55 Comuni.

Essa è titolare della proprietà degli impianti destinati all'esercizio dei servizi di recupero e smaltimento rifiuti dei 55 Comuni del Bacino Albese Braidese ai sensi dell'art.20 della L.R. n. 24/2002, nonché della gestione dei servizi di trattamento e smaltimento dei rifiuti, ivi compresi quelli derivanti dalla raccolta differenziata.

Quest'ultima avviene mediante la gestione dei centri di raccolta (cd. Isole ecologiche).

La società non svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate, pertanto non è proponibile l'eliminazione, la fusione, l'internalizzazione o l'aggregazione, anche in considerazione della mancanza dei poteri in relazione alla quota posseduta dal Comune.

L'amministrazione chiederà agli organi societari di attuare ogni azione per la riduzione dei costi di gestione, pur nei limiti posti dall'esiguità della quota di partecipazione.

Alla luce di quanto sopra detto, è intenzione di questa Amministrazione mantenere la partecipazione, nella società anche alla luce della sentenza della Corte Conti n.320 del 21/11/2011. La costante dottrina espressa dopo la pubblicazione della sentenza esclude un obbligo specifico di scioglimento e messa in liquidazione delle società patrimoniali esistenti.

14. A.T.L. DEL CUNEESE s.c.a.r.l..

La partecipazione del Comune è nettamente minoritaria (0,54%).

La società si prefigge scopi esclusivamente consortili, senza alcun fine di lucro: organizzazione a livello locale di attività di promozione, accoglienza, informazione e assistenza turistica, coordinata a livello provinciale con quella svolta dall'Agenzia di

promozione e accoglienza turistica Langhe e Roero, al fine di garantire il miglior risultato possibile in termini di promozione ed accoglienza su tutto il territorio provinciale.

I bilanci degli ultimi quattro anni sono in attivo, e il Comune versa una quota annuale di euro **1.032,00**.

La società di fatto, è lo strumento operativo dei comuni associati per assicurare l'esercizio sovracomunale di funzioni strumentali.

E' intenzione dell'amministrazione ,se e quando la legge regionale lo permetterà ,eliminare la partecipazione, seppur minoritaria, nella società, in quanto svolge servizi analoghi a quelli dell'ente turismo alba-bra –langhe –roero

6. Le Terre dei Savoia srl

L'Associazione Terre dei Savoia rappresenta un'area estesa nelle provincie di Cuneo, Asti e Torino dai caratteristici e importanti insediamenti urbani e agricoli, ricchi di risorse culturali, ambientali e produttive .

L'associazione ha le seguenti partecipazioni :

- Ente Turismo Alba Bra Langhe e Roero 0,25 %
- Smartera Scarl 10 %
- Bottega Reale srl 100 %

Ente Turismo Alba Bra Langhe e Roero 0,25 %

La missione è quella di ridisegnare il ruolo storico di area rurale piemontese - primo sbocco della città metropolitana e connessione con la montagna e, più in là, con il mare – sull'immagine di una smart rural land capace di generare crescita intelligente, sostenibile e inclusiva. Una sfida in cui l'Associazione gioca un ruolo propulsivo per favorire le sinergie capaci di abbracciare il cambiamento, grazie alle competenze acquisite, all'importante visione internazionale della pianificazione strategica, a quel patrimonio di legami con persone, comunità e attività che sono le radici forti della nostra attività.

Il Comune ha una partecipazione dell'1.7%; i bilanci degli ultimi esercizi sono in attivo, e la quota annuale sostenuta dal Comune è di euro 2500,00

E' intenzione dell'amministrazione ,eliminare la partecipazione, seppur minoritaria, nella società, in quanto svolge servizi analoghi a quelli dell'ente turismo alba-bra –langhe –roero